



Nationaal Coördinator
Terrorismebestrijding en Veiligheid
Ministerie van Justitie en Veiligheid



Wet precursoren voor explosieven aangescherpt

Sinds 1 februari 2021 is de nieuwe EU-verordening voor precursoren voor explosieven ingegaan. Precursoren voor explosieven zijn in dit geval grondstoffen die gebruikt kunnen worden om explosieven van te maken. Om aan de nieuwe verordening uitvoering te geven is ook de nationale wetgeving aangepast. De verordening is ingesteld om te voorkomen dat kwaadwillende personen ongemerkt explosieven kunnen maken met deze stoffen. In deze factsheet staat omschreven wat de verplichtingen zijn voor ondernemers en bedrijven.

Voor meer informatie zie:

nctv.nl/aanslagmiddelen

Sinds 1 februari 2021 geldt een aantal verplichtingen voor bedrijven met betrekking tot het verkopen, bezitten en op de markt brengen van precursoren, oftewel grondstoffen, waar je explosieven mee kunt maken. De basis hiervoor is een EU wetgeving. Deze maakt onderscheid door de precursoren voor explosieven te verdelen over twee verschillende lijsten, (zie kader). Voor beide lijsten gelden verschillende regels en verplichtingen.

Op lijst 1 staan stoffen met een beperking, waarmee wordt bedoeld dat stoffen of producten die deze stoffen bevatten niet zomaar verkocht kunnen worden en dat de Nederlandse overheid en de EU bepaalde eisen stellen aan de verkoop. Sinds 1 februari 2021 gelden de volgende verplichtingen voor stoffen op lijst 1:

1. De identiteit van de klant moet worden gecontroleerd. Indien een vergunning nodig is controleert de verkoper of de vergunning aanwezig en geldig is. Deze is vereist voor alle particulieren en professionele gebruikers die het niet voor bedrijfsmatige doeleinden nodig hebben.
2. Bedrijven die precursoren verkopen moeten gegevens van de klant registreren en bewaren voor een periode van 18 maanden. Het staat hen hierin vrij op welke manier ze dit willen doen, mits ze rekening houden met de privacy-regelgeving (AVG).

Voor alle genoemde stoffen op lijst 1 en 2, ongeacht concentratie, geldt:

3. Alle verdachte transacties, diefstal en vermissing moeten binnen 24 uur worden gemeld bij het meldpunt Verdachte Transacties Chemicaliën via precursoren@belastingdienst.nl en bij spoed kan er gebeld worden met 088 154 00 00.
4. Bedrijven moeten de zakelijke klant informeren dat het product dat zij kopen een precursor voor explosieven is waarvoor regels en verplichtingen gelden.
5. Bedrijven moeten hun personeel trainen en instrueren zodat ze op de hoogte zijn van de verplichtingen die gelden voor het verhandelen van precursoren en uitvoering kunnen geven aan de wet.

Hiernaast volgt een toelichting over wat de regels en de verplichtingen inhouden.

Lijst 1. Precursoren voor explosieven waarvoor een beperking geldt		
Naam van de stof	Grenswaarde waarboven een vergunning nodig is	Grenswaarde waarboven geen vergunning meer verleend wordt
Salpeterzuur	3% g/g	10% g/g
Waterstofperoxide	12% g/g	35% g/g
Zwavelzuur	15% g/g	40% g/g
Nitromethaan	16% g/g	100% g/g
Ammoniumnitraat ²	16% g/g stikstof in verhouding tot ammoniumnitraat (zie verordening voor details)	Geen verlening van vergunningen toegestaan
Kaliumchloraat	40% g/g	Geen verlening van vergunningen toegestaan
Kaliumperchloraat	40% g/g	Geen verlening van vergunningen toegestaan
Natriumchloraat	40% g/g	Geen verlening van vergunningen toegestaan
Natriumperchloraat	40% g/g	Geen verlening van vergunningen toegestaan

Lijst 2. Precursoren voor explosieven die moeten worden gemeld	
Naam van de stof	
Hexamine	
Aceton	
Kaliumnitraat	
Natriumnitraat	
Calciumnitraat	
Calciumammoniumnitraat	
Magnesium, poeders ^{3,4}	
Magnesiumnitraathexahydraat	
Aluminium, poeders ^{3,4}	

¹ De meldplicht geldt altijd behalve voor mengsels met meer dan vijf stoffen en minder dan 1%: zie voor details en uitleg de EU-verordening artikel 3, lid 13 met een definitie van 'gereguleerde precursor voor explosieven'.

² 16% g/g stikstof in verhouding tot het ammoniumnitraat komt overeen met 45,7% ammoniumnitraat na verwijdering onzuiverheden.

³ Met een deeltjesgrootte van minder dan 200 µm.

⁴ Als stof of in mengsels met minimaal 70% g/g aluminium of magnesium.

Welke rol heb ik? Een korte toelichting:

Marktdelnemer: natuurlijke en/of rechtspersoon die precursoren op de markt aanbiedt, offline dan wel online, waaronder ook op online marktplaatsen.

Professionele gebruiker: natuurlijke en/of rechtspersoon die precursoren nodig heeft voor doeleinden die verband houden met de handels-, bedrijfs-, of beroepsactiviteit.

Particulier: natuurlijke en/of rechtspersoon die handelt voor doeleinden buiten handels-, bedrijfs- of beroepsactiviteit.

Voor precieze definities zie artikel 3 verordening.

Wanneer heb je een vergunning nodig?

Bij gebruik van stoffen uit lijst 1 voor particulieren of professionele gebruikers zonder noodzaak voor handels-, bedrijfs-, of beroepsactiviteiten.

Precursoren waarvoor een beperking geldt (lijst 1 met stoffen, zie kader) mogen niet worden gebruikt door particulieren, tenzij ze een vergunning hebben. Dit wordt de vergunningsplicht genoemd. Deze vergunning is dus noodzakelijk als een (rechts)persoon handelt voor doeleinden die buiten de handels-, bedrijfs- of beroepsactiviteiten vallen. Dat betekent dat een vergunning verplicht is als je een stof wilt gebruiken voor particulier gebruik, bijvoorbeeld voor een hobby of vrijetijdsactiviteit.

Professionele gebruikers kunnen vergunningvrij gebruik maken van precursoren voor explosieven, maar alleen als men kan aantonen dat deze middelen noodzakelijk zijn voor het uitvoeren van hun handels-, bedrijfs- of beroepsactiviteiten. Als het niet voor bedrijfsmatige doeleinden is, dient een vergunning aangevraagd te worden. Een vergunning kan worden aangevraagd bij de Inspectie Leefomgeving en Transport (www.ILenT.nl).

Wat houdt de verificatieplicht in?

Een controle op het beoogd gebruik én de identiteit van de klant bij het verkopen van precursoren uit lijst 1 waarvoor een beperking geldt.

Bedrijven moeten bij het verkopen van precursoren uit lijst 1 controleren wat het beoogd gebruik is; waarvoor heeft de klant het product nodig? Als dat voor de handels-, bedrijfs-, of beroepsactiviteit is dan is de volgende stap om een aantal gegevens van de klant te controleren en te noteren. Het gaat dan om een controle op de identiteit aan de hand van een geldig legitimatiebewijs; de naam en het adres of andere relevante registratienummers van de onderneming. Hiervoor kan een eindgebruikersverklaring gebruikt worden. Een voorbeeld hiervan is terug te vinden op www.nctv.nl/aanslagmiddelen.

Bij twijfel mag een verkoper de verkoop weigeren en dient de verkoper deze verdachte transactie binnen 24 uur te melden bij het Meldpunt Verdachte Transacties Chemicaliën via precursoren@belastingdienst.nl of bel bij spoed met 088 15 40 00.

Als het beoogd gebruik buiten de hierboven genoemde doeleinden (dus voor particuliere doeleinden wordt gebruikt) valt, dan kan een verkoop niet doorgaan, tenzij de klant een geldige vergunning heeft aangevraagd.

De verkoper dient de gegevens van de klant tot 18 maanden na de datum van de transactie te bewaren en jaarlijks opnieuw te controleren. De gegevens moeten ook worden gecontroleerd wanneer er een afwijking van een eerdere bestelling plaatsvindt. Als bijvoorbeeld de contractpersoon verandert, of de hoeveelheid die besteld wordt significant groter is, dient de verificatie weer plaats te vinden.

Wat houdt de meldplicht in?

Voor alle verdachte transacties, vermissingen en diefstal van precursoren voor explosieven op lijst 1 en 2, ongeacht percentages, dienen verdachte transacties, diefstal of vermissingen gemeld te worden.

Alle stoffen op lijst 1 en 2 die zijn verhandeld in een verdachte transactie, of die zijn vermist of gestolen, moeten binnen 24 uur gemeld worden bij het Meldpunt Verdachte Transacties: mail naar precursoren@belastingdienst.nl of bel bij spoed met 088 15 40 00.

Je wordt verzocht verdachte transacties, vermissing en diefstal van producten met de volgende chemicaliën te melden:

- Fijne metaalpoeders
- Overige chloraat-, perchloraat en nitraatzouten
- Permanganaatzouten
- Producten met het volgende pictogram: 

Verdachte transacties

Verdachte transacties zijn transacties die betrekking hebben op precursoren waarvan redelijke vermoedens bestaan dat de betrokken stof of het mengsel gebruikt gaat worden voor het maken van explosieven. Een verdachte transactie is bijvoorbeeld te herkennen aan:

- Het niet willen aanleveren van aanvullende informatie over bijvoorbeeld beoogd gebruik.
- Het niet invullen van een eindgebruikersverklaring.
- Een mailadres dat niet klopt (bijvoorbeeld niet de domeinnaam van het bedrijf).
- Klant wil identiteit niet geven of annuleert bestelling na verzoek om controle van de gegevens.
- Klant verandert afleveradres op laatste moment of afleveradres is niet hetzelfde als dat wat op het uittreksel van Kamer van Koophandel staat.
- Klant bestelt goederen van lijst 1, zonder dat hier een bedrijfsmatige toepassing voor is.
- Klant wil alleen de goederen zelf ophalen.
- Klant wil met grote hoeveelheid contant geld betalen.

Wat houdt de informatieplicht in?

Het informeren van klanten en het trainen en opleiden van personeel over de regelgeving. De informatieplicht geldt voor alle precursoren op lijst 1 en 2.

Bij alle transacties met precursoren dient de (online) marktdeelnemer een klant op de hoogte te stellen van regels die gelden bij de aankoop, het bezit en het gebruik van alle precursoren die onder de wetgeving vallen. Ook dient het eigen personeel opgeleid en getraind te worden in de herkenning van precursoren en de regels die daarvoor gelden.

Wat houdt deze informatieplicht precies in?

1. (Online) Marktdeelnemers informeren hun klanten, als dat andere marktdeelnemers zijn, actief dat het product onder de regelgeving valt. Dit kan door informatie daarover op het etiket of in een productblad/bijlage. Op de website van de NCTV staan voorbeelden van teksten die hiervoor gebruikt kunnen worden. Er is een verschil tussen wat dient te worden gemeld als het gaat om lijst 1 en 2 precursoren:
 - a. Lijst 1: Let op: vergunningplicht en meldplicht
 - b. Lijst 2: Let op: meldplicht
2. Online marktplaatsen dienen maatregelen te nemen die zorgen dat gebruikers van hun platform geïnformeerd worden over de regels voor precursoren: als verkopers via deze platformen stoffen van lijst 1 en 2 aanbieden, betekent het dat aan de in deze folder genoemde regels voor (online) marktdeelnemers dient te worden voldaan. Dit kan bijvoorbeeld door het opzetten van een speciale informatiepagina.
3. Al het personeel dat werkt bij een (online) marktdeelnemer of een online marktplaats, en waar precursoren voor explosieven verkocht worden aan particulieren of professionele gebruikers, dient te worden getraind en opgeleid door de werkgever. Het is belangrijk dat de wetgeving bekend is bij het personeel en men weet waarom men waakzaam dient te zijn, door bijvoorbeeld een verdachte transactie te herkennen. Zo draagt iedereen bij aan een veilig Nederland!

Voor meer informatie zie:

nctv.nl/aanslagmiddelen



Wat moet ik doen als ik met stoffen op lijst 1 en 2 werk?

Lijst 1 (stoffen met beperking)*

Salpeterzuur
Waterstofperoxide
Zwavelzuur
Nitromethaan
Ammoniumnitraat
Kaliumchloraat
Kaliumperchloraat
Natriumchloraat
Natriumperchloraat

* Voor percentages van de beperking zie
www.nctv.nl/aanslagmiddelen

Lijst 2 (meldingsplichtig)

Hexamine
Aceton
Kaliumnitraat
Calciumnitraat
Calciumammoniumnitraat
Natriumnitraat
Magnesium, poeders
Magnesiumnitraathexahydraat
Aluminium, poeders

(Online) Marktaandeelner

- **Informatieplicht:** informeren van de keten via etiket of productblad
- Trainen van personeel

- **Verificatieplicht:** aan iedereen.
Controleren van gegevens van de klant,
zoals KvK en identiteit
- **Verkopen aan professionele gebruiker:**
Alleen voor professionele doeleinden
- **Verkopen aan particulier en professionele
gebruiker voor niet bedrijfsmatige doelen:**
controleer vergunning!

Geen verplichtingen/acties

Professionele gebruiker

- **Voor professioneel gebruik?**
Laat gegevens en beoogd gebruik (d.m.v.
KvK en identiteit) aan verkoper zien!
- **Niet voor professioneel gebruik?**
Vraag vergunning aan bij ILT

Geen verplichtingen/acties

Particulier

Vraag vergunning aan bij ILT

Geen verplichtingen/acties

Online marktplaats

- Bovenstaande geldt ook voor online verkopen
- Maak webpagina aan waarop klant dit kan nalezen

Voor ALLE STOFFEN, ongeacht percentages, geldt: meld verdachte transacties, diefstal of vermissing binnen 24 uur bij het Meldpunt Verdachte Transacties Chemicaliën: precursoren@belastingdienst.nl of bij spoed 088 15 40 00

Zie voor meer informatie over de verificatie-, informatie-, vergunning- en meldplicht

nctv.nl/aanslagmiddelen